



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Администрации г. Черногорска

15.10.2026 № 3298-П

Об основных направлениях бюджетной и налоговой
политики городского округа город Черногорск
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования город Черногорск от 23.12.2025 № 304 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Черногорск Республики Хакасия», руководствуясь статьями 26, 27 Устава городского округа город Черногорск Республики Хакасия, Администрация города Черногорска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Черногорск на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном Интернет-сайте «Ассоциация Совет муниципальных образований Республики Хакасия» (АМО19.RU, регистрация в качестве сетевого издания Эл N ФС77-87812 от 30.07.2024) и разместить на официальном сайте Администрации города Черногорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя Финансового управления Администрации города Черногорска.

Глава города Черногорска

Е.Э. Гопина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 104AFEC53742EF541424E89CC1393DF1
Владелец Гопина Елена Эрнстовна
Действителен с 26.09.2025 по 20.12.2026

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
городского округа город Черногорск на 2027 год
и плановый период 2028 – 2029 годов**

I. Общие вопросы бюджетной политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Черногорск (далее город Черногорск) на 2027 год и на плановый период 2028 - 2029 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024 года, Указом Президента РФ от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», решением Совета депутатов города Черногорска от 23.12.2025 N 304 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе города Черногорска Республики Хакасия», с учётом итогов реализации бюджетной политики на 2026 год, отражен комплекс мер по реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, сокращению муниципального долга, погашению просроченной кредиторской задолженности бюджета города Черногорска на 2025-2029 годы, утвержденного постановлением Администрации города Черногорска от 28.12.2024 года № 4393-П «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, сокращению муниципального долга, погашению просроченной кредиторской задолженности бюджета города Черногорска на 2025-2029 годы» (с последующими изменениями).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города Черногорска является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Черногорска на 2027 - 2029 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Черногорска (далее – бюджет города), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При формировании бюджетных параметров следует исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2026 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовки нового бюджета на трехлетнюю перспективу.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на муниципальное образование. Ускорение темпов роста экономики города - одна из ключевых задач, обеспечивающая, в том числе и устойчивость бюджетной системы.

Принятие решений по оптимизации бюджетных расходов, взвешенный подход к текущим обязательствам, ограничение бюджетного дефицита должны быть положены в основу бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики на 2027 и на плановый период 2028 и 2029 годов является эффективное решение задач в условиях ограниченности

бюджетных ресурсов, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом сложной экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решение следующих задач:

- мобилизация налогового и неналогового потенциала муниципального образования, снижение недоимки в бюджет города;
- повышение эффективности расходов бюджетных средств;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг в соответствии с предъявляемым спросом;
- повышение качества бюджетного планирования, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- повышение эффективности закупочной деятельности для оптимального использования бюджетных средств;
- снижение рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств не обеспеченных доходными источниками;
- обеспечение прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- осуществление муниципального финансового контроля над расходованием бюджетных средств.

II. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Приоритетом бюджетной и налоговой политики город Черногорск является работа по сохранению, укреплению и наращиванию доходной базы города, увеличению поступлений доходов, в том числе и привлечение дополнительных финансовых средств на условиях софинансирования из бюджета Российской Федерации и бюджета Республики Хакасия.

Направление бюджетной и налоговой политики в 2027 году и плановом периоде 2028-2029 годов нацелено на создание благоприятных условий, стимулирующих развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Черногорска, с привлечением инвестиций в основной капитал, создание новых организаций и производств, расширение числа рабочих мест в целях увеличения количества налогоплательщиков, повышения конкурентоспособности действующих организаций и улучшения их финансового положения, увеличение доходного потенциала бюджета города. Бюджетная и налоговая политика на 2027 год и на плановый период 2028 - 2029 годов ориентирована на преемственность ранее поставленных задач в области доходов и направлены на повышение эффективности управления муниципальной собственностью и более рациональное ее использование.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ориентированы на работу по осуществлению практики совместных, согласованных действий органов местного самоуправления и территориальных федеральных органов исполнительной власти по улучшению собираемости доходов, поиску дополнительных финансовых ресурсов, по совершенствованию администрирования доходов и повышению ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета, по усилению контрольных функций главных администраторов (администраторов) доходов.

Основными бюджетообразующими налогами и неналоговыми платежами для города являются налог на доходы физических лиц, земельный налог, поступления от арендной платы за землю и арендной платы от сдачи в аренду муниципального имущества. От динамики их поступлений в значительной мере зависит возможность по увеличению финансового обеспечения программ развития города, в связи с чем в 2027 - 2029 годах необходимо продолжить мероприятия по совершенствованию бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета города:

- активизация работы по выявлению потенциальных источников доходов бюджета города, в том числе выявление неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, проведение работы по привлечению собственников объектов недвижимости и земельных участков к оформлению прав собственности в соответствии с действующим законодательством;

- совершенствование управления муниципальной собственностью, в том числе проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также проведение мероприятий в рамках дальнейшей реализации Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проведение работы по реализации комплекса мер по контролю над полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, предотвращению фактов выплаты «серой» заработной платы в «конвертах» в целях обеспечения полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города и формирования условий для снижения деятельности теневого бизнеса. Значимая роль в данном направлении отводится активизации деятельности межведомственной рабочей группы по противодействию нелегальной занятости населения на территории муниципального образования город Черногоorsk;

- реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, сокращению муниципального долга, погашению просроченной кредиторской задолженности бюджета города Черногоорска на 2025-2029 годы, утвержденного постановлением Администрации города Черногоорска от 28.12.2024 года № 4393-П «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, сокращению муниципального долга, погашению просроченной кредиторской задолженности бюджета города Черногоорска на 2025-2029 годы» (с последующими изменениями);

- активизация деятельности главных администраторов, администраторов доходов бюджета города и администраторов источников финансирования дефицита бюджета города по обеспечению своевременной и полной уплаты организациями и физическими лицами обязательных платежей в бюджет города и снижению задолженности перед бюджетом, в том числе проведение комиссии по повышению собираемости налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет города;

- повышение качества претензионно-исковой работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, за пользование имуществом и земельными участками, находящимся в муниципальной собственности с целью

осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;

- повышение эффективности работы административных комиссий города Черногорска;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов и принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот.

III. Бюджетная политика в области расходов

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Черногорска бюджетная политика на очередной финансовый год и плановый период, как и в предыдущие периоды, будет направлена на экономное расходование средств бюджета, ориентированных на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности поселения, в рамках существующих бюджетных ограничений.

Приоритетами бюджетной политики остаются выполнение социальных обязательств, обеспечение бюджетных услуг, развитие инфраструктуры, поддержка экономического роста, в том числе в рамках реализации мероприятий по достижению национальных целей, установленных Посланием и указами Президента Российской Федерации, и реализация мероприятий региональных проектов.

В ходе бюджетного процесса необходимо четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ и определить те цели деятельности органов местного самоуправления, на которые достаточно финансов и, таким образом, подойти к формированию бюджета на 2027-й и последующие годы, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объемы расходов, которые мы себе можем позволить. А после этого определения распределять эти расходы по тем приоритетам в целом, которые ставит перед собой город Черногорск. Для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, при условии первоочередного исполнения обязательств прошлых лет, судебных расходов, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов будет являться повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счёт:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ города Черногорска исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- участия исходя из возможностей бюджета города, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Республики Хакасия;

- эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью города, целевого характера её использования;

повышения эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления внутреннего финансового аудита в отношении муниципальных организаций, учреждений.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета города должны стать бережливость и максимальная отдача.

Ограниченные финансовые ресурсы не позволяют при формировании проекта местного бюджета учесть все заявленные принимаемые расходные обязательства в связи с необходимостью выполнения, прежде всего, всех действующих расходных обязательств. Ввиду этого, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов требуется более тщательный анализ всех заявленных принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

Исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и определения допустимого уровня дефицита бюджетные ограничения являются основой для формирования предельных объемов расходов бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. Распределение бюджетных ассигнований согласно доведенным предельным объемам должно производиться исходя из приоритезации расходов, где в состав первоочередных входят расходы, направленные на:

- реализацию Указов Президента Российской Федерации в сферах государственной бюджетной политики;
- выплату заработной платы;
- обеспечение муниципального дорожного фондов;
- обслуживание муниципального долга;
- обязательства по софинансированию.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений на 01.01.2027 года с учётом изменения количества учреждений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда. Расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики Республики Хакасия.

Расходы на органы местного самоуправления города Черногорска будут соответствовать нормативам формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2027 год, которые утверждаются постановлением Правительства Республики Хакасия о нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учётом необходимости финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, имеющих высокую степень готовности, а также объектов, строящихся с привлечением средств федерального и республиканского бюджетов.

IV. Политика в области управления муниципальным долгом

В 2027 году и плановом периоде 2028 -2029 годов долговая политика города Черногорска сохраняет тенденции по стабилизации уровня муниципального долга, решению задач по снижению уровня долговой нагрузки, сохранении высокой степени долговой устойчивости и соблюдению установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга города Черногорска как надёжного заёмщика на финансовом рынке капитала.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- повышение эффективности муниципальных заимствований;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заёмных средств;

- проведение работы с Министерством финансов Республики Хакасия по привлечению бюджетных кредитов, в том числе краткосрочных, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- своевременное погашение и обслуживание долговых обязательств;

- ведение полного учета информации о муниципальном долге и формирование достоверной отчетности о муниципальных долговых обязательствах города;

- планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет в среднесрочной перспективе;

- поддержание высокого кредитного качества города, формирования благоприятной кредитной истории;

- прозрачность (открытость) управления муниципальным долгом.

V. Финансовый контроль

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля размещения закупок, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения закупок не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности и результативности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями города Черногорска муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность органов местного самоуправления города Черногорска в сфере финансового контроля направлена на:

- усиление контроля над эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности города, поступлением в бюджет города средств от использования и распоряжения, в том числе зачисляемых в состав доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

усиление муниципального финансового контроля за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

повышение действенности и эффективности внутреннего муниципального финансового контроля по операциям с бюджетными средствами, осуществляемыми муниципальными учреждениями города Черногорска;

усиление контроля за размещением закупок, за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и исполнением муниципальных контрактов, договоров, заключённых по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями города Черногорска;

обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;

обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для оказания муниципальных услуг, муниципальных целевых программ;

внедрение риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении контрольных мероприятий, учитывающего категорию риска объекта контроля, а также обеспечение приоритета профилактических и превентивных мер перед применением санкций;

обеспечение главными распорядителями бюджетных средств города исполнения законодательства в части целевого использования бюджетных средств получателями;

применение дифференцированного подхода при установлении сроков устранения выявленных нарушений с учётом фактического состояния бюджета города Черногорска и возможности поэтапного исполнения предписаний.