

Российская Федерация
Республика Хакасия
Бейский район
Администрация Бондаревского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 декабря 2024 года

с. Бондарево

№ 121

**Об утверждении программы
противодействия коррупции в
муниципальном образовании
Бондаревский сельсовет на 2025 год**

В целях противодействия коррупции, а также обеспечения защиты прав и законных интересов жителей муниципального образования Бондаревский сельсовет, в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Республики Хакасия от 04.05.2009 № 28-ЗРХ «О противодействии коррупции в Республике Хакасия», руководствуясь Уставом муниципального образования Бондаревский сельсовет, администрация Бондаревского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу "Противодействие коррупции в муниципальном образовании Бондаревский сельсовет на 2025 год" (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
3. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Бондаревского сельсовета

Е.В. Корнева

Утверждена
Постановлением администрации
Бондаревского сельсовета
от 02 декабря 2024 года № 121

ПРОГРАММА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
БОНДАРЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2025 ГОД

ПАСПОРТ
ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ БОНДАРЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2025 ГОД

Наименование Программы	Программа Противодействия коррупции в муниципальном образовании Бондаревский сельсовет на 2025 год
Правовое основание для разработки Программы	Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» Закон Республики Хакасия от 04.05.2009 N 28-ЗРХ «О противодействии коррупции в Республике Хакасия»
Заказчик Программы	Администрация Бондаревского сельсовета
Разработчик Программы	Администрация Бондаревского сельсовета
Исполнители программы	Администрация Бондаревского сельсовета
Цели и задачи Программы	Цели Программы: проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; недопущение коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к местному самоуправлению; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления. Задачами настоящей Программы являются: совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; повышение профессионального уровня муниципальных служащих; содействие достижению максимальной

	прозрачности механизмов муниципальной власти; обеспечение принятия решительных мер по противодействию "теневой экономике"; повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией; сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации.
Сроки и этапы реализации Программы	2025 год
Объемы и источники финансирования Программы	Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из местного бюджета.
Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы	В результате реализации мероприятий Программы ожидается: создание условий противодействия коррупции при исполнении функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления; обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия; недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям; формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.

1. Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти (закрывающееся в том, что они не входят в систему органов государственной власти в Российской Федерации) обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие управлению на муниципальном уровне.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную

службу некоторых лиц, граничащее с коррупцией. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления является существенно более частые контакты с гражданами и физическими лицами (представителями негосударственного сектора), чем у чиновников областного уровня.

При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции: должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями "бизнеса", чаще демонстрируют системное понимание коррупции.

Это может быть связано с тем, что малый бизнес и бизнес в сфере торговли во многом регулируется именно на муниципальном уровне управления. Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупционности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих. На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует реальная мотивация в рамках антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является самодостаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной антикоррупционной программы требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию. Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте. При этом чем более широкий круг должностных лиц и государственных структур будет вовлечен в совместные антикоррупционные мероприятия, тем выше должна стать эффективность противодействия коррупции.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется особое внимание руководства органов местного самоуправления к вопросам разъяснения сотрудникам их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие органов местного самоуправления. Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок с последующими санкциями против участников.

2. Система программных мероприятий

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1) Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления.

2) Регламентация муниципальных функций (услуг).

По направлению "регламентация муниципальных функций (услуг)" первоначально необходимо сформировать перечень муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции. В дальнейшем по данным функциям (услугам) должны быть разработаны и утверждены административные регламенты. В рамках реализации антикоррупционных мероприятий по данному направлению также необходимо осуществить внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы предоставления муниципальных функций и услуг, связанных с повышенным риском коррупции, в целях снижения персональных контактов муниципальных служащих с получателями муниципальных функций и услуг.

3) Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

4) Мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг.

5) Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на закупки иной продукции с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из бюджета муниципального образования) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд.

6) Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности могут являться следующие предметы ведения: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; содержание и использование нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

7) Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

а) Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц муниципальной службы. В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными

непосредственными контактами с гражданами и организациями; осуществлением контрольных и надзорных мероприятий; подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.); подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок; осуществлением регистрационных действий; подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

б) Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, которые могут включать следующее: дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью (например, ограничения по объему денежных средств, имеющихся в наличии у должностного лица во время исполнения служебных обязанностей); требования сообщать в обязательном порядке сведения о контактах данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах; виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица; создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок.

в) Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

8) Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству. Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

3.Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы: будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений; будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.); будут приняты

меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом; ограничатся условия для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности, установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности; скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы; снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров; укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы: число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции; объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг. По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

4. Сроки и этапы реализации Программы

2025 год

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из местного бюджета.

6. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база. В целях координации на муниципальном уровне государственной политики в области антикоррупционной деятельности в Администрации муниципального образования Бондаревский сельсовет полномочия по противодействию коррупции передаются комиссии по проведению административной реформы в органах местного самоуправления муниципального образования Бондаревский сельсовет (далее - Комиссия по проведению административной реформы). Основной деятельностью Комиссии по проведению административной реформы является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией, в том числе осуществление служебных проверок, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Комиссия по проведению административной реформы может осуществлять следующие функции: выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению; информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в органах местного самоуправления; проведение анализа исполнения процедур (контроль цен) размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд; организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления; сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности; обеспечение внедрения технических мер контроля за исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей; обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления, а также органами исполнительной власти в области по вопросам противодействия коррупции.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Главой муниципального образования. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут их исполнители.

Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители программы	Срок исполнения
1. Правовое обеспечение противодействия коррупции			
1.1.	Разработка нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции	Органы местного самоуправления поселения	В течение года
1.2.	Внесение проектов нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции на рассмотрение совета депутатов Бондаревского сельсовета	Органы местного самоуправления поселения	В течение года
1.3.			

п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Бондаревский сельсовет			
1.1.	Возложение функций координации антикоррупционной политики на комиссию по проведению административной реформы.	I кв. 2025года	Глава Бондаревского сельсовета

1.2.	Создание интернет (интернет) – страницы, посвященной противодействию коррупции в муниципальном образовании.	I кв. 2025года	Глава Бондаревского сельсовета
1.3.	Разработка и принятие Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.	II кв. 2025года	Комиссия по проведению административн ой реформы
1.4.	Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан. варианты реализации: а) создание электронного почтового ящика для приема сообщений о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению; б) размещение в присутственных местах органов местного самоуправления специальных ящиков для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований поведению.	II кв. 2025года	Глава Бондаревского сельсовета
2. Регламентация муниципальных функций (услуг)			
2.1.	Проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местных бюджетов.	постоянно	Комиссия по проведению административн ой реформы
2.2.	Формирование перечня муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции.	2025 г.	Комиссия по проведению административн ой реформы
2.3.	Разработка и утверждение административных регламентов, предоставляемых муниципальных функций и услуг.	2025 г.	Специалист администрации
3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.			
3.1.	Размещение в сети интернет утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг, должностных инструкций муниципальных служащих муниципального образования.	2025 г.	Специалист администрации
4. Мониторинг коррупционных рисков			
4.1.	Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно-опасных факторов в деятельности органов	2025 г.	Комиссия по проведению административн ой реформы

	местного самоуправления муниципального образования.		
4.2.	Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций и услуг, подготовка предложений по их изменению.	2025 г.	Комиссия по проведению административной реформы
5. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа			
5.1.	Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен накупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта. Выявление причин закупок у единственного поставщика.	2025 г.	Специалист администрации
5.2.			
5.2.	Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования.	2025 г.	Комиссия по проведению административной реформы
6. Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер			
6.1.	Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупционных должностей), а также примерного перечня коррупционных проявлений и действий в деятельности должностных лиц муниципальной службы.	III кв.2025г.	Рабочая группа
6.2.	Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности.	III кв.2025г.	Специалист администрации
6.3.	Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.	2025 г.	Специалист администрации
6.4.	Разработка и внедрение методов конкурсного отбора муниципальных служащих на должности муниципальной службы, требующие специальных навыков и особой профессиональной подготовки.	IV квартал 2025 г.	Специалист администрации
6.5.	Регулярный пересмотр штатных расписаний, анализ и оптимизация использования кадрового потенциала муниципального образования.	2025 г.	Специалист администрации
6.6.	Контроль за соблюдением сотрудниками органов муниципальной службы требований, предъявляемых действующим законодательством о муниципальной службе.	2025 г.	Специалист администрации

6.7.	Принятие мер дисциплинарного наказания в случае нарушения муниципальными служащими своих должностных обязанностей и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих.	2025 г.	Специалист администрации
7. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения, коррупции (антикоррупционная пропаганда)			
7.1.	Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей.	2025 г.	Специалист администрации
7.2.	Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях.	2025 г.	Специалист администрации
7.3.	Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.	2025 г.	Специалист администрации