

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНООЗЕРНОГО СЕЛЬСОВЕТА
ШИРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 05.11.2025

№ 72

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черноозерного сельсовета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Черноозерного сельсовета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, руководствуясь статьями 165, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Черноозерного сельсовета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Постановление вступает в силу со дня опубликования (обнародования).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Главу администрации Черноозерного сельсовета.

Глава Черноозерного
Ширинского района
Республики Хакасия



Л.С. Мухменова

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕРНООЗЕРНОГО СЕЛЬСОВЕТА

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черноозерного сельсовета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия, муниципальных правовых актов Черноозерного сельсовета о налогах и сборах, исходя из целей и задач социально-экономического развития Черноозерного сельсовета, определенных с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решения задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета Черноозерного сельсовета (далее – местный бюджет) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Итоги реализации налоговой политики в 2023 - 2025 годы

В 2023-2025 годах, с учетом задач по расширению доходного потенциала бюджета Черноозерного сельсовета, наращиванию стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов в целях обеспечения сбалансированности бюджетов республики, в рамках Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Хакасия при методической поддержке Министерства финансов Российской Федерации, реализовывались мероприятия в соответствии с утвержденным Правительством Республики Хакасия Планом.

В результате мер по совершенствованию регионального налогового законодательства, предусматривающих оптимизацию системы налоговых льгот и налоговых ставок, применения в отношении федеральных налоговых

льгот «правила двух ключей», легализации налоговой базы, итогами проводимой в 2023-2025 гг. налоговой политики Республики Хакасия стали расширение доходного потенциала бюджета Черноозерного сельсовета, увеличение поступлений собственных доходов, снижение объема выпадающих доходов бюджета Черноозерного сельсовета.

Налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и приоритетов предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели - обеспечение устойчивости бюджетной системы региона, достижение максимальной мобилизации резервов увеличения доходной базы при сохранении условий для роста инвестиционной активности, поддержки предпринимательской деятельности субъектов среднего и малого бизнеса.

2. Основные направления налоговой политики Черноозерного сельсовета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Налоговая политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в области доходов бюджета Черноозерного сельсовета сохраняет преемственность целей и задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью налоговой политики является сохранение и развитие налоговой базы с учетом рисков, связанных с усложнением экономической ситуации, своевременное реагирование на принимаемые государством меры по поддержке отдельных отраслей экономики, изменения порядка налогового администрирования, перенос сроков уплаты налогов и налоговые льготы. Приоритетным направлением налоговой политики будут являться меры, направленные на наращивание доходного потенциала, обеспечение бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета.

При формировании доходной части местного бюджета были учтены требования налогового законодательства. Налоговая политика определена с учетом изменений законодательства и ориентирована на сохранение и развитие доходных источников.

На формирование доходной части оказали влияние следующие основные моменты:

1. Увеличение минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 на 20,7%.
2. С 2024 года перестало действовать правило «заморозки» роста кадастровой стоимости для расчета земельного налога, согласно которому налоговая база для земельного участка определяется по его кадастровой стоимости, применяемой с 1 января 2022 года. При этом превышение значения кадастровой стоимости земельного участка, применяемой с 1 января 2022 года, не должно быть связано с изменением характеристик земельного участка.

Основными приоритетами в области налоговой политики являются:

1. Мобилизация собственных доходов за счет усиления инвестиционной привлекательности поселения, что позволит сохранить платежеспособных и привлечь перспективных налогоплательщиков.
2. Совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов. Обеспечение контроля администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет Черноозерного сельсовета, проведение своевременной претензионно-исковой работы.
3. Проведение оценки эффективности действующих налоговых льгот и ставок по местным налогам. Оптимизация налоговых расходов.

В текущем году был сформирован перечень налоговых расходов, в который по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу), в который включено 4 налоговые льготы, в том числе: стимулирующего характера (1), технического характера (1) и социального характера (2). Оценка налоговых расходов была проведена на основании данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, а также статистической налоговой отчетности, по результатам которой сделаны выводы о значимом характере имеющихся льгот и о необходимости их сохранения.

4. Повышение собираемости доходов и снижение уровня недоимки, в том числе путем:

- усиления работы по контролю за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет доходов (налогов и неналоговых платежей);
- планомерной работы администраторов доходов по сокращению объемов дебиторской задолженности в соответствии с регламентами реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;
- продолжения работы профильных комиссий по сокращению задолженности в местный бюджет с налогоплательщиками в целях соблюдения налоговой дисциплины и предупреждения уклонения от уплаты платежей в бюджет.

5. Участие в организации и проведении информационной кампании налоговых органов, направленной на повышение налоговой грамотности граждан при использовании информационных ресурсов и сервисов, своевременное информирование налогоплательщиков – физических лиц о сроках уплаты и величине имущественных налогов через средства массовой информации и доступные Интернет-ресурсы.

6. Активизация политики роста доходов населения, в том числе за счет создания дополнительных рабочих мест и увеличения заработной платы. Продолжение работы по легализации неформальной занятости и повышению собираемости НДФЛ, в том числе с участием профильной комиссии.

7. Проведение мероприятий по легализации хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Черноозерного сельсовета, в рамках межведомственного взаимодействия с контрольно-надзорными органами;

8. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города с целью формирования единого земельно-имущественного комплекса для вовлечения в налоговый оборот земельных участков и объектов недвижимости, в том числе путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным унитарным предприятиям поселения, а также муниципального имущества поселения и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и иных объектов недвижимости;

- выявления правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в ЕГРН по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости;

- формирования земельных участков для предоставления их с торгов (конкурсов, аукционов);

- продолжения работы по выявлению объектов недвижимого имущества, нестационарных объектов, используемых (размещенных) без правовых оснований, с целью их дальнейшей легализации (при наличии законных оснований) или выноса (демонтажа).

9. Обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования Черноозерного сельсовета в области налогообложения.

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики в новом бюджетном цикле является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы поселения, безусловное выполнение принятых обязательств, в первую очередь социального характера.

Кроме этого, реализация бюджетной политики будет продолжена в сохраняющихся условиях дотационного характера местного бюджета, а соответственно и необходимостью соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставляемых Министерством финансов Республики Хакасия.

Бюджетная политика направлена на отстаивание интересов Черноозерного сельсовета на достаточный объем межбюджетных трансфертов, в том числе и в форме дополнительного норматива отчислений в местный бюджет от налога на доходы физических лиц, что позволит сбалансировать местный бюджет в среднесрочной перспективе. Бюджетная политика ориентирована на минимизацию рисков, связанных с принятием новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ЧЕРНООЗЕРНОГО СЕЛЬСОВЕТА В ОБЛАСТИ РАСХОДОВ

Основными целями и задачами бюджетной политики являются:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных публичных нормативных обязательств.
2. Обеспечение выполнения социальных обязательств, к которым относится осуществление первоочередного финансирования расходов социальной направленности.
3. Обеспечение достижения целевых показателей, установленных при предоставлении межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.
4. Повышение эффективности использования средств местного бюджета за счет:
 - расширения практики инициативного бюджетирования;
 - распределения средств на осуществление капитальных вложений (бюджетных инвестиций) будет осуществляться исходя из необходимости завершения строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности, а также проектирование объектов, строительство (реконструкция) которых планируется с учетом финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов. Одновременно необходимо усилить контроль за сроками и качеством разрабатываемой проектной документации, сроками выполнения работ по муниципальным контрактам, с безусловным применением законодательно установленных штрафных санкций за неисполнение условий контрактов. Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности на ближайшую перспективу являются: строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры, общественно значимых объектов в сфере физической культуры и спорта, а также объектов коммунального хозяйства. Реализация инвестиционных проектов также будет осуществляться на условиях муниципального - частного партнерства, что позволит сократить бюджетные расходы на создание или реконструкцию муниципального имущества;
 - поддержания оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления Черноозерного сельсовета, в том числе за счет формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в пределах норматива, установленного постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 №210, и посредством нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления их деятельности;

- привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на обеспечение функционирования, в том числе на достижение установленных значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и улучшение материально-технической базы учреждения;

- применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг.

5. Повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг планируется осуществлять путем:

- предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами;

- оптимизации порядка предоставления муниципальных услуг на основе результатов оценки получателями услуг их качества и доступности в ходе мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

- расширения практики цифровой трансформации муниципальных услуг;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- оказания муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2020 года №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)».

6. Совершенствование системы оплаты труда работников, оптимизация структуры сети и штатной численности муниципальных организаций будет производиться посредством:

- сохранения достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Республике Хакасия;

- обеспечения установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда;
 - установления запрета на увеличение работников органов местного самоуправления Черноозерного сельсовета, за исключением случаев увеличения численности работников органов местного самоуправления Черноозерного сельсовета, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Республики Хакасия, Администрации муниципального образования Ширинский район и Черноозерным сельсоветом;
 - Сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса Черноозерного сельсовета, путем реализации следующих мероприятий:
 - размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Черноозерного сельсовета данных о бюджете и бюджетном процессе, о формировании и исполнении местного бюджета, в том числе в доступном для граждан формате «Бюджет для граждан»;
 - проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
 - проведения общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством;
 - размещения и поддержания в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.
7. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок продолжится с применением следующих основных подходов:
- использование единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;
 - применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;
 - обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;
 - проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Межбюджетные отношения в 2026–2028 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Основными задачами бюджетной политики Черноозерного сельсовета в сфере межбюджетных отношений будут являться:

- мотивация органов местного самоуправления Черноозерного сельсовета к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;
- содействие сбалансированности местного бюджета;
- укрепление финансовой дисциплины муниципального образования, достижение условий соблюдения органам местного самоуправления муниципального образования бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях решения поставленных задач планируется:

- продолжить применение практики участия в поощрении органов местного самоуправления муниципальных образований за достижение наилучших значений показателей деятельности, стимулирования роста поступлений доходов путем предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- продолжить практику согласования параметров местных бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия в целях минимизации рисков несбалансированности местных бюджетов. При формировании местных бюджетов исходить из обеспечения реализации планов по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований Республики Хакасия на 2026-2028 годы;
- принимать методическую помощь муниципальным образованиям по вопросам формирования и исполнения местных бюджетов;
- продолжить практику заключения с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований - получателей

межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета за проводимую бюджетную политику;

- сохранить механизм кредитования муниципальных образований из районного, республиканского бюджета, в том числе и на долгосрочный период. Посредством предоставления бюджетных кредитов по-прежнему будет оказываться поддержка органам местного самоуправления на частичное покрытие дефицитов бюджетов, на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения.

Как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи должно рассматриваться не как стандартное финансирование, а как исключительная мера.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий. Это должно быть обеспечено за счет:

- применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах;

- ужесточения мер в отношении органов местного самоуправления за недостижение установленных значений показателей результативности использования субсидий, а также за невыполнение в установленный срок графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству или приобретению объектов капитального строительства.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

5. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

Итоги реализации долговой политики предыдущих периодов, состояние муниципального долга и реализация долговой политики в 2025 году

Муниципальный долг на 01.01.2025 составлял 1110,0 тыс. рублей. Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на 2025 года составит 32,3%.

Основной целью управления государственным долгом Черноозерного сельсовета на 2026-2028 годы является снижение долговой нагрузки на бюджет Черноозерного сельсовета по бюджетным кредитам».

Для достижения основной цели, необходимо решение следующих задач в области управления государственным долгом Черноозерного сельсовета в 2026-2028 годах являются:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета Черноозерного сельсовета при систематическом сокращении задолженности по бюджетным кредитам.

- недопущение единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета Черноозерного сельсовета на погашение и обслуживание государственного долга;

- обеспечение оптимальной структуры и объема государственного долга с целью минимизации расходов на его обслуживание;

- обеспечение доступности информации о государственном долге Черноозерного сельсовета

В целом реализация долговой политики в 2026 и плановом периоде 2027-2028 годов будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по снижению долговой нагрузки в установленных законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание государственного долга.