

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

- Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления (Глава 5)
- Организационные основы: структура и порядок формирования органов МСУ, ответственность должностных лиц
- Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МСУ
- Полномочия органов местного самоуправления

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 2. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обеспечивают установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления.

В статье 42 Федерального закона №33-ФЗ дополнительно закреплены принципы участия населения в осуществлении МСУ:

- Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются **на принципах законности, добровольности.** (ч.4 ст.42)
- Органы публичной власти и их должностные лица **обязаны содействовать** населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. (ч.5. ст.42)

! Федеральный закон № 33-ФЗ ничего не говорит о праве иностранных граждан на участие в осуществлении местного самоуправления

Статус иностранного агента является препятствием для замещения муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, для назначения старостой сельского населенного пункта

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Федеральный закон № 33-ФЗ	Федеральный закон № 131-ФЗ
<p>1. К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан. <p>2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) опрос; 2) публичные слушания, общественные обсуждения; 3) собрание граждан; 4) инициативные проекты; 5) территориальное общественное самоуправление; 6) староста сельского населенного пункта. 	<ul style="list-style-type: none"> • Местный референдум • Муниципальные выборы ✗ Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования ✗ Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования • Сход граждан ✗ Правотворческая инициатива граждан • Инициативные проекты • Территориальное общественное самоуправление • Староста сельского населенного пункта • Публичные слушания, общественные обсуждения • Собрание граждан ✗ Конференция граждан (собрание делегатов) • Опрос граждан ✗ Обращения граждан в органы местного самоуправления

Наряду с формами, предусмотренными Федеральным законом № 33-ФЗ, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции РФ, федеральным законам и законам субъектов РФ (ч.3 ст.42 33-ФЗ)

Уставом муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (ст.56 33-ФЗ)

Привлечение граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа, муниципального округа работ (в том числе дежурств) (ст.42 33-ФЗ)

- Органы местного самоуправления городских округов, муниципальных округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа, муниципального округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.
- К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.
- К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители городских округов, муниципальных округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Отличия в регулировании от 131-ФЗ

- 1) Не упоминаются поселения.
- 2) Федеральным законом № 131-ФЗ **был установлен перечень вопросов местного значения**, для решения которых органы МСУ были вправе принимать решения о привлечении граждан к выполнению социально значимых работ (*например, участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, охрана общественного порядка, работы в сфере благоустройства*)

Федеральный закон № 33-ФЗ устанавливает, что граждане могут привлекаться к выполнению социально значимых работ в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, **без конкретизации вопросов.**

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

Местный референдум (ст.43 33-ФЗ)	Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта РФ, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.
Муниципальные выборы (ст.44 33-ФЗ)	Отсутствуют нормы по установлению избирательной системы по выборам депутатов представительных органов поселений. В Федеральном законе № 131-ФЗ установлено следующее: выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.
Сход граждан (ст.45 33-ФЗ)	Из перечня вопросов, по которым может проводиться сход граждан исключены вопросы, связанные с территориальной организацией, избранием старосты сельского населенного пункта и исполнением функций представительного органа (для малочисленных поселений) В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ сход граждан может проводиться по следующим вопросам: <ol style="list-style-type: none">1) введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта;2) введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта в соответствии с законом субъекта РФ;3) на территории муниципального образования или на части его территории по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта. Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования. ! Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

Изменения, касающиеся всех форм участия населения в осуществлении МСУ:

Возраст – с 18 лет (ранее в ряде случаев допускалось участие с 16 лет)

Нормативное регулирование отношений:

- 1) Из числа муниципальных правовых актов, которыми регулируются соответствующие порядки участия населения в осуществлении местного самоуправления исключен устав муниципального образования
в 131-ФЗ закреплялась следующая правовая конструкция: «определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования»
- 2) по ряду правоотношений соответствующие порядки устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа **в соответствии с законом субъекта РФ**

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

опрос (ст.46 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• Цель проведения опроса органами государственной власти субъекта РФ: в части осуществления полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления. <i>в 131-ФЗ - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;</i>• Срок назначения опроса: в течение трех месяцев с момента поступления инициативы проведения опроса граждан.• Результаты опроса подлежат обнародованию.
публичные слушания, общественные обсуждения (ст.47 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• Из перечня проектов муниципальных правовых актов, которые должны выноситься на публичные слушания исключен проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования.• Устанавливается срок для назначения публичных слушаний и для оповещения жителей муниципального образования об их проведении.• Зафиксировано, что результаты публичных слушаний, общественных обсуждений носят рекомендательный характер.
собрание граждан (ст.48 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• К полномочиям собрания отнесен вопрос выдвижения в сельском населенном пункте кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также досрочного прекращения его полномочий
староста сельского населенного пункта (ст.51 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• Не установлены полномочия по назначению старосты сельского населенного пункта для поселений• Изменена категория лиц, которые могут быть назначены старостой сельского населенного пункта.
инициативные проекты (ст.49 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• Возраст - с 18 лет можно выступить с инициативой
территориальное общественное самоуправление (ст.50 33-ФЗ)	<ul style="list-style-type: none">• Из перечня территорий, где может осуществляться ТОС исключен подъезд многоквартирного дома.• В порядке, установленном законом субъекта РФ, ТОСам, в том числе осуществляющим свою деятельность без регистрации в качестве юридического лица, может быть предоставлена поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ и местных бюджетов.

Органы и должностные лица местного самоуправления

Структура органов местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования,
- глава муниципального образования,
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),
- контрольно-счетный орган муниципального образования,
- иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта РФ.

К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся:

- 1) депутат;
- 2) глава муниципального образования;
- 3) председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;
- 4) иные лица в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования.

Срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет (*ч.4 ст.25*)

Ранее устанавливался уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации

Представительный орган муниципального образования

Без изменений

- Порядок формирования, в том числе минимальная численность депутатов в городских и муниципальных округах, муниципальных районах
- Порядок организации деятельности, в том числе периодичность проведения заседаний
- Компетенция
- Основания досрочного прекращения полномочий

Особенности, которые необходимо урегулировать региональным законом:

- минимальная численность депутатов представительных органов поселений.

Федеральным законом № 131-ФЗ было установлено, что представительный орган муниципального района и городского поселения обладает правами юридического лица, а представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Федеральный закон № 33-ФЗ:

- не закрепляет статус юридического лица в отношении представительных органов муниципальных районов и городских и сельских поселений;
- устанавливает, что органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями. (ч.4 ст.13 33-ФЗ).

? Значит ли то:

- что к полномочиям субъекта РФ не отнесено установление права приобретения статуса юридического лица представительными органами муниципальных районов и городских и сельских поселений;
- что уставами муниципальных районов, городских и сельских поселений можно

предусмотреть, что представительные органы не являются юридическими лицами.

Глава муниципального образования

Способы избрания главы (в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования):

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
(такая форма обязательна для муниципальных образований – столиц субъектов РФ)
- 4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность (в отношении поселений – в соответствии с законом субъекта РФ)

Для главы муниципального образования законом субъекта РФ могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта РФ, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ (ч.5 ст.26)

Временное исполнение полномочий главы

В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования (ч.21 ст.19)

Высшим должностным лицом субъекта РФ назначается **временно исполняющий полномочия главы муниципального образования** в следующих случаях:

- если кандидат на должность главы не набрал необходимое для избрания число голосов при избрании главы муниципального образования представительным органом из своего состава;
- в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования;
- в случае применения к главе по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности.

Назначение должно состояться в течение 10 дней.

Врио главы назначается Губернатором на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность.

Глава муниципального образования

Исчисление срока полномочий (ч.ч. 7, 8 ст.25)

Полномочия главы муниципального образования начинаются со дня его вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования, начинаются со дня его избрания представительным органом муниципального образования и вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день проведения представительным органом муниципального образования нового созыва заседания, на котором рассматривается вопрос об избрании главы муниципального образования.

Досрочное прекращение полномочий

- общие основания досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, установленные частью 1 статья 30 Федерального закона № 33-ФЗ.
- специальные основания, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 33-ФЗ:
 - 1) утрата доверия Президента Российской Федерации;
 - 2) удаление в отставку;
 - 3) отрешение от должности;
 - 4) установленная в судебном порядке стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
 - 5) преобразование муниципального образования в форме объединения или разделения муниципальных образований;
 - 6) увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов;
 - 7) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.
- в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции (ст.29)

Местная администрация (ст.22 Федерального закона № 33-ФЗ)

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

В структуре местной администрации могут быть сформированы отраслевые (функциональные) органы местной администрации.

Новое:

Территориальные органы местной администрации:

- могут быть образованы **в соответствии с критериями, установленными законом субъекта РФ;**
- одним из критериев должен быть установлен принцип пешеходной доступности до административного центра муниципального образования или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования;
- расходы на обеспечение деятельности территориальных органов местной администрации предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ.

Гарантии пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальную должность (ч.4 ст.26 Федерального закона № 33-ФЗ)

Лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом муниципального образования, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации", может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение **в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.**

Финансирование расходов, связанных с установлением дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления (ст.41 Федерального закона № 33-ФЗ)

- плановые проверки деятельности органов и должностных лиц МСУ проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок;
- плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года;
- план проведения проверок формируется прокуратурой субъекта РФ и размещается на сайтах прокуратуры субъекта РФ и соответствующего органа государственного контроля (надзора) не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок;
- срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления информации по запросу указанных органов должен составлять не менее 10 рабочих дней;
- органы государственного контроля (надзора) не вправе требовать от органов и должностных лиц местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов;
- органы государственного контроля (надзора) при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации;
- положения статьи 41 Федерального закона № 33-ФЗ не применяются в случаях, если федеральными законами установлен иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, а также к мероприятиям по контролю (надзору), проводимым должностными лицами органов федеральной службы безопасности.

Функциональные основы организации местного самоуправления

Вступает в силу с 01.01.2027 года

Вопросы, относящиеся к сфере обеспечения жизнедеятельности населения подразделяются на следующие категории:

- относятся к полномочиям органов местного самоуправления и не подлежат перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);
- могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);
- вопросы, в отношении которых в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта РФ может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)

Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в части 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, могут быть конкретизированы федеральными законами

При этом возложение на муниципальные образования новых расходных обязательств, не предусмотренных Федеральным законом № 33-ФЗ, не допускается.

Полномочия органов МСУ, не подлежащие перераспределению *(часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)*

Реализуются за счет средств местных бюджетов.

Перечень полномочий:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
- 4) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 5) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 6) **участие в осуществлении охраны здоровья граждан** на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- 7) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума;
- 8) **развитие внутридворовых территорий;**

Полномочия органов МСУ, не подлежащие перераспределению *(часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)*

Перечень полномочий *(продолжение)*:

- 9) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации;
- 10) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;
- 11) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- 12) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования;
- 13) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;
- 14) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;
- 15) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;
- 16) ведение учета граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами территорий, ранее входивших в закрытые административно-территориальные образования, в отношении которых Президентом РФ принято решение о преобразовании или об упразднении;
- 17) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 18) осуществление **муниципального контроля** за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)*;

Порядок осуществления и финансирования

- полномочия, не перераспределенные законом субъекта РФ, исполняются органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета;
- полномочия, перераспределенные законом субъекта РФ, исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом;
- в случае перераспределения полномочий для осуществления органами государственной власти субъекта РФ, не могут быть переданы органам местного самоуправления, в том числе частично, в порядке наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями.

Перечень полномочий:

1) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ;

2) обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

4) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);*

Перечень полномочий *(продолжение):*

- 5) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;
- 6) осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;
- 7) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 8) формирование и содержание муниципального архива;
- 9) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;
- 10) содержание мест захоронения;
- 11) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального образования, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
- 12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;
- 13) принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;
- 14) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий (продолжение):

- 15) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;
- 16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;
- 17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;
- 18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы;
- 19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;
- 21) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;
- 22) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения;
- 23) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;
- 24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий (продолжение):

26) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

27) оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки;

28) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании;

29) осуществление в соответствии с законодательством РФ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих видов муниципального контроля:

а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности));

в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;

д) муниципальный жилищный контроль;

е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;

ж) муниципальный лесной контроль.

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Порядок осуществления и финансирования

- данные полномочия являются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъекта РФ в силу Федерального закона;
- полномочия могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления;
- перераспределение данных полномочий для осуществления органам местного самоуправления не является наделением органов МСУ отдельными государственными полномочиями;
- полномочия, не перераспределенные законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом.
- полномочия, перераспределенные законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами МСУ за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ, и (или) межбюджетных трансфертов в порядке, установленном Бюджетным кодексом РФ.
- При осуществлении полномочий, перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, органы МСУ имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.
- В случае перераспределения законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления полномочий, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления указанных полномочий.
- В случае перераспределения полномочий органам государственной власти субъекта РФ, муниципальное имущество на основании соглашения, заключаемого между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, поступает в безвозмездное пользование органов государственной власти субъекта РФ. Указанным соглашением определяется порядок владения и пользования муниципальным имуществом, передаваемым в безвозмездное пользование органам государственной власти субъекта РФ.

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий:

- 1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;
- 2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;
- 3) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;
- 4) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;
- 5) утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- 6) организация ритуальных услуг;
- 7) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
- 8) полномочия в сфере градостроительной деятельности;
- 9) принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий (продолжение):

- 10) организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;
- 11) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;
- 12) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;
- 13) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с законодательством РФ о рекламе;
- 14) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- 15) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;
- 16) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 17) установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей;
- 18) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

